

Hoofdstuk 8

Voortgangsrapportage tracéwetprojecten

Stand van zaken 30 juni 2008

8.1 Inleiding

In deze halfjaarlijkse voortgangsrapportage is de voortgang van de Tracéwetplichtige projecten opgenomen. De voortgang van de Spoedwetprojecten is opgenomen in bijlage 2 van deze rapportage. De halfjaarlijkse voortgangsrapportage beslaat de periode van 1 april 2008 tot en met 30 juni 2008, met als referentie de voorgaande voortgangsrapportage welke op 2 juni 2008 naar de Tweede Kamer is gestuurd (TK 29 385, nr. 21). Bij de voortgangsrapportage van 2 juni 2008 is er voor gekozen om de rapportageperiode met 3 maanden te verlengen om een zo actueel mogelijk beeld te geven. Hierdoor is de rapportageperiode van deze voortgangsrapportage beperkt tot 3 maanden. Ik wil hierbij benadrukken dat in deze rapportage nog niet de effecten van de voorstellen van de Commissie versnelling besluitvorming infrastructurele projecten (Commissie Elverding) en het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) zijn meegenomen. Hier wordt zoals u weet met grote inzet aan gewerkt.

8.2 Algemeen beeld

Ten opzichte van de voortgangsrapportage van 2 juni 2008 zijn 11 projecten extra vertraagd. Van 3 van deze 11 projecten wordt verwacht dat ook de oplevering wordt vertraagd. Van de overige 41 projecten is de planning ongewijzigd ten opzichte van de voortgangsrapportage van 2 juni 2008. De vertragingen hebben diverse oorzaken:

- 8 projecten: complexiteit van de gebiedsafbakening lucht en capaciteitsproblemen bij uitvoering onderzoeken;
- 2 projecten: bestuurlijke afspraken over wijziging procedures en/of scope;
- 1 project: discussie over financiën;

De afgelopen 3 maanden is verder gegaan met de toepassing van de nieuwe methode gebiedsafbakening lucht. Inmiddels wordt bij 30 projecten de nieuwe gebiedsafbakening toegepast. In de periode tot eind 2008 zal voor nog een tiental projecten de gebiedsafbakening worden vastgesteld.

8.3 Behaalde Mijlpalen

In de afgelopen periode (na 31 maart 2008) zijn de volgende mijlpalen behaald:

- Beroepsprocedure tegen het Tracébesluit N9 Koedijk-De Stolpen is afgehandeld en het project gaat nu de realisatiefase in;
- Tracébesluit Verruiming vaargeul Westerschelde vastgesteld;
- Tracébesluit Zuid-Willemsvaart (gedeelte Maas den Dungen) vastgesteld;
- Ontwerp-Tracébesluit van het project Sporen in Arnhem is uitgebracht;
- Trajectnota/MER van het project Schiphol-Amsterdam-Almere is uitgebracht;
- Richtlijnen A2 Leenderheide-Valkenswaard;
- Startnotitie A27/A1 Utrecht-Hilversum-Amersfoort uitgebracht;
- Startnotitie A12/A15 Bereikbaarheid Regio Arnhem-Nijmegen uitgebracht;
- Start van een planstudie naar wegbreiding A28 Utrecht-Amersfoort.

In het kader van de aanbevelingen van de Commissie Versnelling Besluitvorming Infrastructurele Projecten (Cie Elverding) wordt de Spoedwet Wegverbreding gewijzigd. In deze sterk vernieuwde spoedwet worden een groot aantal ZSM-projecten en een aantal eenvoudige wegverbredingen opgenomen. Met de verwachte inwerkingtreding van de gewijzigde spoedwet worden de eerste tastbare resultaten van Elverding zichtbaar.

8.4 Analyse voortgang Tracéwetplichtige projecten

Totaal zijn er 52 Tracéwetplichtige projecten beschouwd. Het betreft:

- 28 hoofdwegenprojecten die de uitgebreide Tracéwetprocedure doorlopen
- 16 hoofdwegenprojecten die de verkorte Tracéwetprocedure doorlopen
- 5 spoorwegenprojecten
- 1 waterbeheerproject
- 2 vaarwegprojecten

Ten opzichte van de vorige rapportage, waarin 54 projecten werden behandeld, zijn de volgende wijzigingen opgetreden:

- 1 hoofdwegenproject (N34 Omleiding Ommen) is overgegaan naar de realisatiefase en daarom niet meer opgenomen in deze rapportage;
- 1 hoofdwegenproject (A2 Leenderheide-Budel) is opgegaan in het ZSM2-project A2 Leenderheide-Valkenswaard en daarom niet meer opgenomen in deze rapportage;
- 1 ZSM2-project (A1 Eemnes-Eembrugge) is opgegaan in het project A27/A1 Utrecht-Hilversum-Amersfoort;
- 2 ZSM2-projecten (A28 Den Dolder-De Uithof en A1/A28 Knpt.Hoevelaken) gaan samen met het ZSM1-project A28 Utrecht-Leusden Zuid op in de nieuwe planstudie A28 Utrecht-Amersfoort;
- 2 sporenprojecten zijn toegevoegd. Het project Sporen in Arnhem is in de vorige rapportage abusievelijk niet in de beschouwing meegenomen. Het project OV SAAL wordt als nieuw tracéwetplichtig project opgenomen.

Toelichting procedurele voortgang

Voor de voortgang van de procedure is naar de volgende mijlpalen gekeken:

- Startnotitie
- Richtlijnen
- Trajectnota/MER
- Standpunt (indien van toepassing)
- Ontwerp tracébesluit of OTB/MER
- Tracébesluit

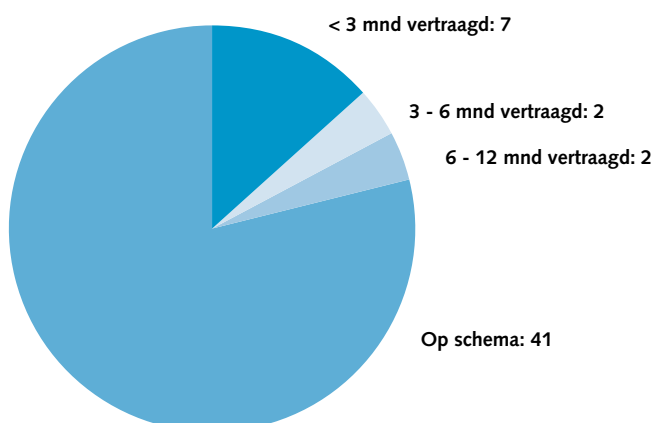
In de voortgangsrapportage van 2 juni 2008 is aangegeven dat het onmogelijk is om alle projecten gelijktijdig weer op te starten, als gevolg van de noodzakelijke ontwikkeling van de nieuwe methode voor de gebiedsafbakening voor het luchtonderzoek, omdat er dan een capaciteitstekort ontstaat voor met name de luchtberekeningen.

Ook is aangegeven dat in de praktijk blijkt dat aanvullend luchtonderzoek voor alle hoofdwegenprojecten noodzakelijk is, omdat de afgebakende gebieden veel groter zijn dan voorheen. Dit vergroot ook de complexiteit van het luchtonderzoek zelf.

Beide risico's zijn de afgelopen maanden bij een aantal projecten opgetreden, waardoor 11 projecten in procedure vertraagd zijn.

Er zijn 2 figuren opgenomen die inzicht geven in de voortgang van de projecten. Figuur 1 maakt de procedurele voortgang van de projecten inzichtelijk. Figuur 2 geeft een overzicht van de verwachte opleveringen.

Vervolgens is in bijlage 1 per project aangegeven wat de mijlpalen in de procedure zijn en of er sprake is van een verwachte vertraging in de oplevering.

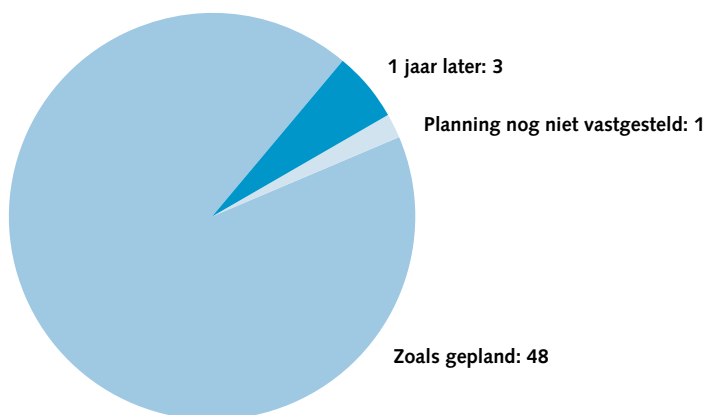


Figuur 1: Procedurele voortgang t.o.v. vorige VGR

Toelichting oplevering van projecten

Ondanks dat 11 projecten in procedure zijn vertraagd, wordt verwacht dat het aantal projecten waarvan de oplevering wordt vertraagd beperkt kan worden tot 3 projecten.

De beperking van de opleveringsvertraging kan worden bereikt door vervlechting van procedures (parallel uitvoeren planstudie- en aanbestedingsprocedure) en optimalisatie van de uitvoering.



Figuur 2: Verwachte oplevering projecten t.o.v. vorige VGR

Toelichting vertraagde oplevering projecten:

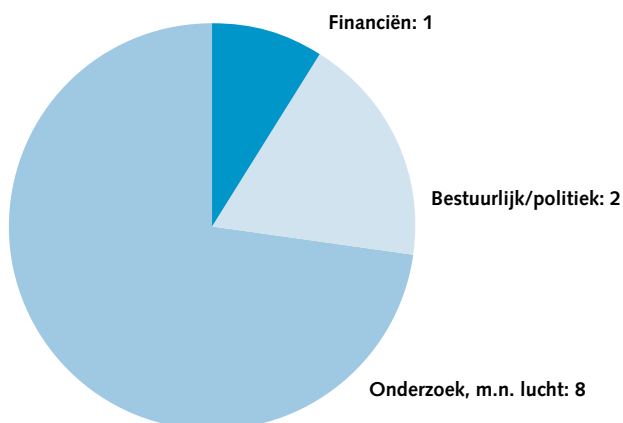
- N9 Koedijk-De Stolpen: door lange doorlooptijd van de beroepsprocedure bij de Raad van State is de oplevering vertraagd van eind 2010 naar begin 2011;
- A27 knpt. Lunetten-Knpt. Rijnsweerd: door groter onderzoeksgebied lucht is de oplevering vertraagd van eind 2011 naar begin 2012;
- Lekkanaal / 3de kolk Beatrixsluis: door gewijzigde aanpak is procedure en oplevering vertraagd (brief 31200A, nr 89, d.d. 8 juli 2008)

Analyse aanpassingen planningen

De belangrijkste reden voor aanpassing van de planningen is de noodzakelijke ontwikkeling van de nieuwe methode voor gebiedsafbakening is. In figuur 3 is dit aangegeven als onderzoek (gebiedsafbakening, verkeer-, lucht- en geluidonderzoek, inclusief capaciteitsproblemen om deze onderzoeken uit te voeren en te begeleiden).

In een aantal gevallen zijn planningen ook om andere redenen aangepast, zoals:

- Bestuurlijke afspraken over aanpassing procedures en scope. (N31 Haak om Leeuwarden, N61 Hoek-Schoondijkje);
- Financiën: budgettekorten, bijdragen overheden. (A4 Dinteloord-Bergen op Zoom (omlegging Steenberg))



Figuur 3: Oorzaken van bijstelling planning van de 11 procedureel vertraagde projecten

8.5 Verbetering planstudieproces

Om de besluitvorming van infrastructurele projecten te verbeteren en versnellen worden vele maatregelen genomen. De Commissie Elverding heeft hiervoor aanbevelingen gedaan, welke grotendeels zijn onderschreven in het kabinetsstandpunt als reactie op het advies van de commissie.

In de vorige voortgangsrapportage is gemeld dat een snelle uitvoering van het kabinetsstandpunt dringend noodzakelijk is. Om de komende twee jaar de aangekondigde maatregelen succesvol uit te voeren, is een projectdirectie Versnelling Besluitvorming Infrastructuur geformeerd.

Wijziging Spoedwet wegverbreding (Elverding)

Een eerste belangrijke actie die volgt uit Elverding is de wijziging van de Spoedwet Wegverbreding. Het doel van het wetsvoorstel is het als nog mogelijk maken van versnelde besluitvorming tot wegaanpassing voor een groot aantal lopende ZSM-projecten en overige eenvoudige wegverbredingsprojecten. Daartoe voorziet het voorstel in:

1. een vereenvoudiging van de onderzoekslast: door vereenvoudigen van het MER, bevroren houdbaarheid onderzoeksgegevens en een beperking van het onderzoeksgebied luchtkwaliteit; en
2. het mogelijk maken van besluitvorming voor wegaanpassingsprojecten vooruitlopend op het Nationaal Samenwerkingsprogramma Lucht (NSL), zodat aan de normen voor luchtkwaliteit kan worden voldaan.

Bijlage 1: Voortgangsoverzicht Tracéwettelijke projecten

Toelichting gebruikte afkortingen:

- SN: Startnotitie
- RL: Richtlijnen
- TN/MER: Trajectnota/Milieueffectrapportage
- (G)SP: (Gewijzigd) Standpunt
- (G)OTB: (Gewijzigd) Ontwerp Tracébesluit
- (G)OTB/MER: (Gewijzigd) Ontwerp Tracébesluit / Milieueffectrapportage
- (G)TB: (Gewijzigd) Tracébesluit
- ZSM: Zichtbaar Slim en Meetbaar (Benuttingsprogramma)

1.1 Landsdeel Randstad

Projectnaam	Laatst bereikte mijlpaal	Mijlpalen volgens VGR Q3 / Q4 2007	Mijlpalen volgens nieuwe planning	Reden aanpassing planning	Oplevering vertraagd?
Hoofdwegen					
A2 Holendrecht-Maarssen (2x5)	SP Q2 2006	OTB Q4 2008 TB 2009	OTB Q3 2009 TB 2010	Gebiedsafbakening lucht, capaciteitsproblemen onderzoek	Nee
A2 Oudenrijn-Everdingen	SP Q3 2003	OTB Q1 2009 TB 2010	OTB Q1 2009 TB 2010	-	Nee
A1/A6/A9 Schiphol-Amsterdam-Almere	TN/MER Q2 2008	TN/MER Q2 2008 SP 2008 OTB 2009 TB 2009	SP Q3 2008 OTB 2009 TB 2009	-	Nee
A10 2e Coentunnel	GTB Q1 2008	GOTB Q1 2008 GTB Q1 2008	-	- (TB is vastgesteld)	Nee
A5 Westrandweg	TB Q1 2008	-	-	- (TB is vastgesteld)	Nee
A9 Omlegging Badhoevedorp	RL Q3 2007	TN/MER Q1 2009 SP 2009 OTB 2010 TB 2010	TN/MER Q1 2009 SP 2009 OTB 2010 TB 2011	Gebiedsafbakening lucht (hierdoor worden OTB en TB één kwartaal vertraagd)	Nee
A4 Burgerveen-Leiden	TB Q1 2006	GOTB Q3 2008 GTB 2008	GOTB Q3 2008 GTB 2008	-	Nee
A4 Delft-Schiedam	TN/MER Q4 2007 (eerste fase)	TN/MER Q1 2009 (tweede fase) SP 2009 TB 2010	TN/MER Q1 2009 (tweede fase) SP 2009 TB 2010	-	Nee
N11 Leiden/ Zoeterwoude - Alphen a/d Rijn	RL Q4 2003	OTB/MER Q4 2008 TB 2009	OTB/MER Q3 2009 TB 2010	Capaciteitsproblemen onderzoek	n.v.t.
A2/A12/A27/A28 Ring Utrecht	-	SN Q4 2008 RL 2009 TN/MER 2011 SP 2011 OTB 2012 TB 2013	SN Q4 2008 RL 2009 TN/MER 2011 SP 2011 OTB 2012 TB 2013	-	Nee
A27/A1 Utrecht-Hilversum-Amersfoort (onderdeel van Driehoek Utrecht-Hilversum-Amersfoort)	SN Q2 2008	RL Q4 2008 OTB/MER 2010 TB 2010	RL Q4 2008 OTB/MER 2010 TB 2010	-	Nee
A1/A28 Knpt.Hoevelaken (onderdeel van Driehoek Utrecht-Hilversum-Amersfoort))	-	SN Q4 2008 RL 2009 TN/MER 2011 SP 2011 OTB 2012 TB 2013	SN Q4 2008 RL 2009 TN/MER 2011 SP 2011 OTB 2012 TB 2013	-	Nee
A28 Utrecht-Amersfoort	-	-	SN Q3 2008 OTB/MER 2009 TB 2010	Nieuw project ter vervanging ZSM-projecten op dit traject.	Nee
A12 Woerden-Oudenrijn (ZSM2)	RL 2006	OTB/MER Q2 2009 TB 2009	OTB/MER Q2 2009 TB 2009	-	Nee

Projectnaam	Laatst bereikte mijlpaal	Mijlpalen volgens VGR Q3 / Q4 2007	Mijlpalen volgens nieuwe planning	Reden aanpassing planning	Oplevering vertraagd?
A27/A28 knpt Lunetten - knpt Rijnsweerd (ZSM2)	RL Q2 2007	OTB MER Q1 2009 TB 2009	OTB/MER Q2 2009 TB 2010	Gebiedsafbakening lucht	Ja
A12 Gouda-Woerden (ZSM2)	RL Q2 2006	OTB/MER Q4 2009 TB 2010	OTB/MER Q4 2009 TB 2010	-	Nee
A15 Maasvlakte-Vaanplein	GSP 2005	OTB Q1 2009 TB 2009	OTB Q1 2009 TB 2009	-	Nee
A13/A16/A20 Rotterdam	RL 2006	TN/MER Q2 2009 OTB 2010 TB 2010	TN/MER Q2 2009 OTB 2010 TB 2010	-	Nee
Spoorwegen					
A10 Zuidas Amsterdam (spoor en weg)	RL Q4 2001	TB 2010	TB 2010	-	Nee
Sporen in Utrecht (onderdeel van Vleuten - Geldermalsen)	OTB Q2 2008	OTB Q2 2008 TB Q4 2008	TB Q4 2008	-	Nee
OV SAAL	-	-	OTB Q2 2009 TB Q4 2009	-	Nee
Vaarwegen					
Lekkanaal / 3de kolk Beatrixsluis	RL Q4 2000	OTB/MER Q4 2009 TB 2010	OTB/MER Q1 2010 TB 2010	Actualiseren onderzoeken. De Tweede Kamer is per brief (31 200A, nr 89, d.d. 8 juli 2008) geïnformeerd over de gewijzigde aanpak.	Ja

Projecten met bijgestelde planning openstelling	Openstelling volgens VGR Q3 / Q4 2007	Nieuwe planning
A27/A28 knpt Lunetten – knpt Rijnsweerd (ZSM2)	2011	2012
Lekkanaal / 3de kolk Beatrixsluis	2014	2015

1.2 Landsdeel West

Projectnaam	Laatst bereikte mijlpaal	Mijlpalen volgens VGR Q3 / Q4 2007	Mijlpalen volgens nieuwe planning	Reden aanpassing planning	Oplevering vertraagd?
Hoofdwegen					
A9 Alkmaar - Uitgeest	RL Q1 2008	OTB/MER Q4 2009 TB 2010	OTB/MER Q2 2010 TB 2010	Capaciteitsproblemen onderzoek	Nee
N50 Ramspol-Ens	GSP Q4 2007	OTB Q4 2008 TB 2009	OTB Q4 2008 TB 2009	-	Nee
N9 Koedijk-De Stolpen	TB Q4 2006	-	-	Op 23 juli 2008 heeft de Raad van State het TB vernietigd, doch de rechtsgevolgen blijven in stand. Door de lange beroepsprocedure verschuift de openstelling van 2010 naar 2011.	Ja
A12 Maarsbergen-Veenendaal (ZSM2)	SN Q3 2001 RL	OTB/MER Q3 2008 TB 2009	OTB/MER Q1 2009 TB 2009	Gebiedsafbakening lucht, capaciteitsproblemen onderzoek	Nee

Projecten met bijgestelde planning openstelling	Openstelling volgens VGR Q3 / Q4 2007	Nieuwe planning
N9 Koedijk-De Stolpen	2010	2011

1.3 Landsdeel Zuid

Projectnaam	Laatst bereikte mijlpaal	Mijlpalen volgens VGR Q3 / Q4 2007	Mijlpalen volgens nieuwe planning	Reden aanpassing planning	Oplevering vertraagd?
Waterbeheren					
Verruiming vaargeul Westerschelde	TB Q3 2008	TB Q2 2008	-	TB is op 9 juli 2008 vastgesteld.	Nee
Hoofdwegen					
N61 Hoek-Schoondijke	SP Q2 2003	OTB Q3 2008 TB 2009	OTB Q4 2008 TB 2009	Opstellen aanvullend MER	Nee
N62 Kanaalkruising Sluiskil	TN/MER Q2 2005	-	-	Planstudie stilgelegd tot de regio de financiering rond gekregen heeft.	Nee
A2 Den Bosch-Eindhoven (ZSM2)	SN Q2 2008	SN Q2 2008 OTB/MER 2009 TB 2010	OTB/MER Q2 2009 TB 2010	-	Nee
A4 Dinteloord-Bergen op Zoom (omlegging Steenberg)	SP Q1 2007	OTB Q1 2009 TB 2009	OTB Q2 2009 TB 2009	Project heeft stilgelegen vanwege financiële tekorten, maar is weer hervat. Tweede Kamer is geïnformeerd met brief 28196 nr.6 d.d. 24 juni 2008.	Nee
A2 Meerenakkerweg	RL Q2 2007	OTB/MER Q1 2009 TB 2009	OTB/MER Q1 2009 TB 2009	-	Nee
A27 Utrecht (Lunetten) - Hooipolder	SN Q3 2007	RL Q2 2008 OTB/MER 2009 TB 2010	RL Q3 2008 OTB/MER 2009 TB 2010	Complexiteit vanwege meenemen tol, alternatief hoge snelweg en idee meeleggen spoor	Nee
A74 Venlo	OTB 2004	GOTB Q1 2009 TB 2009	GOTB Q1 2009 TB 2009	-	Nee
A2 Maasbracht-Geleen	RL Q1 2007	OTB/MER Q3 2009 TB 2010	OTB/MER Q3 2009 TB 2010	-	Nee
A2 Spitsstrook St Joost - Urmond	OTB Q1 2007	TB Q4 2008	TB Q4 2008	-	Nee
A58 Eindhoven (Bata-dorp)-Oirschot (ZSM2)	RL Q2 2007	OTB Q2 2009 TB 2009	OTB Q2 2009 TB 2009	-	Nee
A2 Leenderheide-Valkenswaard (ZSM2)	RL Q2 2008	RL Q2 2008 OTB Q2 2009 TB 2009	OTB Q2 2009 TB 2009	-	Nee
A2 Passage Maastricht	SP 2006	OTB Q1 2010 TB 2010	OTB Q1 2010 TB 2010	-	Nee
Spoorwegen					
Goederenverbinding Antwerpen - Roergebied (IJzeren Rijn)	TN/MER Q2 2001	OTB 2009 TB 2010	OTB 2009 TB 2010	-	Nee
Vaarwegen					
Zuid - Willemsvaart, ged. Maas - Den Dungen	TB Q2 2008	TB Q2 2008	-	(TB is vastgesteld)	Nee

1.4 Landsdeel Oost

Projectnaam	Laatst bereikte mijlpaal	Mijlpalen volgens VGR Q3 / Q4 2007	Mijlpalen volgens nieuwe planning	Reden aanpassing planning	Oplevering vertraagd?
Hoofdwegen					
A28 Knpt. Hattemmerbroek - Knpt.Lankhorst (ZSM2)	RL Q4 2005	OTB/MER Q4 2008 TB 2009	OTB/MER Q4 2008	-	Nee
A50 Ewijk-Valburg	SP Q4 2005	OTB Q1 2009 TB 2009	OTB Q1 2009 TB 2009	-	Nee
A12/A15 Bereikbaarheid regio Arnhem-Nijmegen (onder andere A15)	SN Q2 2008	RL Q4 2008 TN/ MER 2009 SP 2009 OTB 2010 TB 2011	RL Q4 2008 TN/ MER 2009 SP 2009 OTB 2010 TB 2011	-	Nee
N18 Varsseveld-Enschede	RL Q3 2005	TN/MER Q3 2008 SP 2008 OTB 2009 TB 2010	TN/MER Q3 2008 SP 2009 OTB 2009 TB 2010	Hernieuwde financiële afspraken met de regio.	Nee
A50 Valburg - Grijsoord (ZSM2)	OTB/MER Q1 2007	TB Q4 2008	TB Q4 2008	-	Nee
A12 Ede - Grijsoord	SP Q2 2002	OTB Q3 2009 TB 2010	OTB Q3 2009 TB 2010	-	Nee
A12 Waterberg-Velperbroek (ZSM2)	GSP Q1 2007	OTB Q4 2008 TB 2009	OTB Q4 2008 TB 2009	-	Nee
A2 Everdingen-Deil	OTB Q3 2006	TB Q3 2008	TB Q3 2008	-	Nee
Spoorwegen					
Sporen in Arnhem	OTB Q2 2008	-	TB Q4 2008	-	Nee

1.5 Landsdeel Noord

Projectnaam	Laatst bereikte mijlpaal	Mijlpalen volgens VGR Q3 / Q4 2007	Mijlpalen volgens nieuwe planning	Reden aanpassing planning	Oplevering vertraagd?
Hoofdwegen					
N31 Leeuwarden (Haak om Leeuwarden)	SP Q4 2006	OTB Q3 2008 TB 2009	OTB Q4 2008 TB 2009	Nadere afstemming met regio over aanpak	Nee
N33 Assen-Zuidbroek (zuid)	RL Q2 2007	OTB/MER Q2 2009 TB 2009	OTB/MER Q2 2009 TB 2009	-	Nee

Bijlage 2: Voortgangsoverzicht Spoedwetprojecten (ZSM 1)

Het project A28, Utrecht-Leusden Zuid is stopgezet als Spoedwetproject en opgenomen in de planstudie A28 Utrecht-Amersfoort als onderdeel van de Driehoek Utrecht - Hilversum - Amersfoort. De startnotitie voor deze studie is voorzien in september 2008.

De planning van de Spoedwetprojecten is niet gewijzigd ten opzichte van de voortgangsrapportage van 2 juni 2008.

De planning van alle 34 Spoedwetprojecten is opgenomen in hoofdstuk 5 (nationaal) van het MIRT Projectenboek 2009.